



UNIVERSITAT ROVIRA I VIRGILI

FACULTAT DE CIÈNCIES JURÍDIQUES
Ensenyament de Dret

DRET ADMINISTRATIU I

SEGON CURS

Segon Quadrimestre
CURS 2001-2002

Assignatura Obligatoria
Crèdits Totals: 9

PROFESSORS:

Dr. Josep Ramón Fuentes
Sra. Anna Pallarès Serrano
Sr. Jaume Renyer
Sr. Ramon Torres

ENSENYAMENT DE DRET

CURS ACADÈMIC 2001-2002

ÀREA DE DRET ADMINISTRATIU

ASSIGNATURA TRONCAL

9 CRÈDITS, 6 TEÒRICS I 3 PRÀCTICS

Dret Administratiu I (segon curs segon quadrimestre)

Professors de l'assignatura:

Dr. Josep Ramon Fuentes
Sra. Anna Pallarès Serrano
Sr. Jaume Renyer
Sr. Ramon Torres

Dret Administratiu I

- I. Introducció.
- II. Fonts.
- III. Organització.
- IV. La Relació Jurídica Administrativa.
- V. Activitat administrativa (en general).

Criteris d'avaluació

Bibliografia general

DRET ADMINISTRATIU I

I. Introducció

1. Origen històric del dret administratiu. L'Antic Règim. L'Estat de Dret i la Divisió de Poders. Estat Social i Democràtic de Dret i Administració Pública.
2. La polèmica sobre el concepte de dret administratiu. Dret administratiu i Administració Pública en la legislació vigent. Les tendències expansives d'allò administratiu.
3. Ciència del dret i tècnica jurídica. La ciència de l'Administració.

II. Fonts

4. Teoria general de l'ordenament jurídic. Tipologia de les fonts jurídiques. La Constitució com a norma jurídica fonamental. El Dret de la Comunitat Europea.
5. La llei. Classes. Les lleis orgàniques. Decret- llei i Decret legislatiu. El control de constitucionalitat de les normes amb valor de llei. Els Tractats internacionals.
6. Potestat legislativa de les Comunitats Autònomes. Els Estatuts d'autonomia. Legislació de desenvolupament. Relació entre l'ordenament estatal i l'autonòmic. El principi de competència. L'aplicació del dret autonòmic. El principi de prevalença. El principi de supletorietat.
7. El Reglament. Relació del Reglament amb la llei. Tipologia. Límits de la potestat reglamentària. Inderogabilitat singular. Invalidesa. Control de la potestat reglamentària. Les normes reglamentàries de les Comunitats Autònomes. Els reglaments locals.
8. Els principis generals del dret Administratiu. Costum i precedent administratiu. La jurisprudència.

III. Organització

9. Dret i organització administrativa. Concepte i tipologia dels ens públics. La teoria de l'òrgan. Classes d'òrgans. La competència: inderogabilitat i excepcions. La jerarquia. La Coordinació. Les grans opcions organitzatives: Centralització i descentralització, concentració i descentració, concepte d'autonomia.
10. L'administració general de l'Estat. La potestat organitzatòria estatal. Administració i Govern. Òrgans centrals superiors. Òrgans perifèrics.
11. Les Comunitats Autònomes. Preautonomia. Procediments

d'instauració de les Comunitats. Ambits competencials. Transferències de serveis. Controls sobre les Comunitats.

12. Organització de les CCA. Les alternatives d'organització. La potestat organitzatòria de les CCA. Òrgans superiors.

13. L'Administració local. Evolució històrica. Plantejament constitucional i estatutari. Tipologia dels ens locals.

14. El Municipi. Elements. L'entitat local menor. Mancomunitats i agrupacions forçoses. Consorcis. Comarca i Entitats Metropolitanes. La Província. Orígens, evolució i plantejament actual.

15. L'Administració institucional. Concepte. L'Administració instrumental en l'àmbit Estatal, Autòmic i local. Les Corporacions de Dret Públic.

16. L'Administració consultiva i de control. El Consell d'Estat: Evolució històrica i règim actual. L'Administració consultiva autonòmica. L'Assessorament jurídic de les Administracions. Òrgans de control.

17. La funció pública. Models. Distribució competencial. Classes de funcionaris. El personal laboral. Plantilles orgàniques i llocs de treball. La funció pública a les CCA i a l'Administració local.

18. La relació funcional. Selecció i ingrés. Situacions. La provisió de llocs de treball. Règim estatutari dels funcionaris: drets i deures. Retribucions. Incompatibilitats. Responsabilitat. Funció pública i drets sindicals.

IV. La Relació Jurídica Administrativa

19. Subjectes de la relació. Administració pública i personalitat jurídica. L'Administrat. Els drets subjectius. Participació en l'activitat administrativa.

20. L'Administració i la Llei. Principi de legalitat. Potestats Administratives. Tipologia. Potestats reglades i discrecionals. El control de la discrecionalitat.

21. Privilegis de l'Administració. Administració i tribunals. El principi d'autotutela: Evolució i classes. El sistema de conflictes.

V. Activitat Administrativa

22. L'acte administratiu. Concepte. Els actes polítics o de govern. Elements materials i formals. Especial consideració de la motivació i de la notificació. La inactivitat de l'Administració.

23. L'eficàcia dels actes administratius. Retroactivitat. Suspensió. Validesa, nul·litat i anul·labilitat. Irregularitats.

La revocació d'actes.

24. El procediment administratiu. Principi garantista. Règim jurídic. Fases del procediment. Els procediments especials.

25. La coacció administrativa. L'execució forçosa. La coacció directa. La via de fet.

26. El control de l'activitat administrativa. En general, les classes de control. Els recursos administratius. Principis generals i procediments en particular.

27. La jurisdicció contencioso-administrativa. Evolució i plantejament constitucional. Sistemes d'organització. Naturalesa, extensió i límits. Òrgans jurisdiccionals. Especial referència al tribunal superior de les CCA.

28. El procés contencios administratiu. Les parts. Objecte. El procediment en primera o única instància. Abast i execució de la Sentència. Apel·lació i recursos extraordinaris. Procediments especials.

29. La protecció jurisdiccional dels drets fonamentals. La via d'emparament ordinària i constitucional.

30. L'Administració davant la jurisdicció ordinària. Particularitats del procés. La reclamació administrativa prèvia.

CRITERIS D'AVALUACIÓ

La qualificació del curs consta de dos elements:

- examen final (2/3)
- pràctica final (1/3)

La pràctica es pot alliberar durant les sessions ordinàries del curs, previ aprofitament.

BIBLIOGRAFIA GENERAL

I. Manuals (d'us més sovintejat)

1. Part general

AZA, ALBERTÍ, FONT, PADRÓS, TORNOS, Manual de Dret Públic de Catalunya, Institut d'Estudis Autonòmics, Barcelona.

BOQUERA OLIVER, Derecho administrativo I, Ed. Civitas, Madrid.

COSCUJUELA MONTANER, Manual de Derecho Administrativo, Ed. Civitas, Madrid.

ENTRENA CUESTA, Curso de Derecho Administrativo I i II, Ed. Tecnos, Madrid.

GARCIA DE ENTERRIA - FERNANDEZ RODRIGUEZ, Curso de Derecho Administrativo I i II, Ed. Civitas, Madrid.

GARRIDO FALLA, Tratado de Derecho Administrativo, Ed. Tecnos, Madrid.

PARADA VAZQUEZ, Derecho Administrativo I, II i III, Ed. Marcial Pons, Madrid.

PAREJO ALFONSO (y otros), Manual de Derecho Administrativo, Ed. Ariel, Madrid.

SANTAMARIA PASTOR, Fundamentos de Derecho Administrativo, Ed. Ceura, Madrid.

VILLAR PALASI - VILLAR EZCURRA, Principios de Derecho Administrativo I, II i III, Ed. Universidad Complutense, Madrid.

2. Part especial

CARCELLER FERNANDEZ, Instituciones de Derecho Urbanístico, Madrid.

DE LA CUELTARA, La Actividad de la Administración, Ed. Tecnos, Madrid.

GUAITA MARTORELL, Derecho Administrativo. Aguas, Montes, Minas. Ed. Civitas, Madrid.

MARTIN MATEO, Derecho Público de la Economía, Ed. Ceura, Madrid. Manual de Derecho Autonómico, Ed. Abella, Madrid.

MARTIN RETORTILLO, Derecho Administrativo económico I i II, Ed. La ley, Madrid.

RODRIGUEZ OLIVER - PAREJO GAMIR, lecciones de Dominio Público, Ed. Trivium, Madrid.

II. Revistes Jurídiques

Documentació Administrativa (DA). Madrid

Llengua i Dret (LI i D). Barcelona

Revista de Administración Pública (RAP). Madrid

Revista Catalana de Dret Públic (Autonomies). Barcelona

Revista de Derecho Público (RDP). Madrid

Revista de Derecho Político (RDPO). Madrid

Revista Española de Derecho Administrativo (REDA). Madrid

Revista Española de Derecho Constitucional (REDC). Madrid

Revista Jurídica de Catalunya (RJc). Barcelona

Revista Vasca de Administración Pública (RVAP). Oñati