



UNIVERSITAT ROVIRA I VIRGILI  
FACULTAT DE CIÈNCIES JURÍDIQUES

---

Ensenyament de Dret (Pla 1992)

**CURS 2003-2004**

# **Dret Administratiu I**

(15011002)

Segon curs  
Anual quadrimestre

Assignatura Troncal  
9 Crèdits (6 teòrics i 3 pràctics)

---

Professors:

- ✓ Dr. Josep R. Fuentes i Gasó
- ✓ Sra. Aitana de la Varga Pastor
- ✓ Sr. Josep Ma. Sabaté i Vidal

**Ensenyament :** Dret

**Pla:** 1992

**Àrea de coneixement:** Dret Administratiu

**Nom de l'assignatura:** Dret Administratiu I

**Curs 2003-2004**

**Tipus d'assignatura:** troncal

**Període:** Anual

**Nombre de crèdits:** 9 ( 6 teòrics i 3 de pràctiques)

**Professors que impartiran l'assignatura:** Dr. Josep Ramon Fuentes i Gasó, Sra.

Aitana de la Varga Pastor i Sr. Josep Maria Sabaté i Vidal.

## **TEMARI**

### **Dret Administratiu I**

- I. La introducció.
- II. Les fonts del Dret administratiu.
- III. L'organització administrativa.
- IV. El personal de l'Administració
- V. La relació juridicoadministrativa.
- VI. L'activitat juridicoadministrativa.
- VII. El control jurisdiccional de l'activitat juridicoadministrativa.

## **DRET ADMINISTRATIU I**

### **I. La introducció**

**1.- Origen històric del Dret administratiu.** L'antic règim. L'Estat de dret i la divisió de poders. L'Estat social i democràtic de dret i l'Administració pública. Models juridicoadministratius comparats.

**2.- El concepte de Dret administratiu.** El Dret administratiu i l'Administració pública a l'ordenament jurídic vigent. De la fugida del Dret administratiu al neointervencionisme administratiu. Les tendències expansives d'allò administratiu.

### **II. Les fonts del Dret administratiu**

**3.- La teoria general de l'ordenament jurídic.** La tipologia de les fonts juridicoadministratives. La Constitució com a norma jurídica fonamental. El Dret de la Unió Europea. Les Lleis i les normes amb força de llei. Els principis generals del Dret administratiu. El costum i el precedent administratiu. La jurisprudència.

**4.- El reglament i les disposicions de caràcter general.** La relació del reglament amb la Llei. Tipologia de reglaments. La potestat reglamentària: límits i controls. Legalitat i invalidesa. La inderogabilitat singular dels reglaments.

**5.- Les administracions públiques i la potestat reglamentària.** La potestat reglamentària de les Administracions territorials: Estat, Comunitats Autònomes i Ens locals. La potestat reglamentària de les Administracions no territorials.

### **III. L'organització administrativa**

**6.- El Dret i l'organització administrativa.** El concepte d'Administració pública. La tipologia dels ens públics. La teoria de l'òrgan. Les classes d'òrgans.

**7.- Els principis de l'organització administrativa (I).** El principi de competència: competència material i competència funcional. La irrenunciabilitat de les competències i les seves excepcions. El principi de jerarquia. El principi d'autonomia.

**8.- Els principis de l'organització administrativa (II).** Les grans opcions organitzatives: centralització i descentralització, concentració i desconcentració. El principis de col.laboració, coordinació i cooperació entre Administracions públiques.

**9. - L'Administració de l'Estat.** La potestat organitzatòria estatal. L'Administració pública i el Govern. La tipologia dels òrgans: centrals i perifèrics.

**10.- Les Comunitats Autònomes.** La potestat organitzatòria de les Comunitats Autònomes La tipologia dels òrgans: centrals i perifèrics.

**11.- L'organització territorial i administrativa de Catalunya.** El principi d'autonomia política. L'Estatut i l'ordenament jurídicoadministratiu català. Els diferents models organitzatius i llurs alternatives.

**12.- L'Administració local (I).** Els orígens i l'evolució històrica. El plantejament constitucional i estatutari a Catalunya. La tipologia dels ens locals: obligatoris i no obligatoris.

**13.- L'administració local (II).** El municipi. Els elements del municipi: població, organització i territori. Els Ajuntaments i llurs competències. Els ens inframunicipals: Entitats locals descentralitzades i districtes. Els ens supramunicipals: mancomunitats i agrupacions forçoses, entitats metropolitanes. Els consorcis.

**14.- L'administració local (III).** La comarca com a Administració d'autogovern de Catalunya. El Consell Comarcal: organització i competències. La província. Orígens, evolució i plantejament actual. La Diputació: organització i competències.

**15.- L'Administració institucional.** El concepte i la topologia. L'Administració instrumental en l'àmbit estatal, autonòmic i local. Les corporacions de Dret públic.

**16.- L'Administració consultiva i de control.** El Consell d'Estat: evolució històrica i règim jurídic. L'Administració consultiva a Catalunya: la comissió Jurídica Assessora. L'assessorament jurídic de les Administracions locals. El control de les Administracions públiques: intern i extern.

#### **IV.- El personal de l'Administració**

**17.- El personal al servei de les Administracions públiques.** El règim jurídic i els diferents models organitzatius. La distribució competència en la matèria. La tipologia del personal.

**18.- La funció pública.** El concepte i les classes de funcionaris. Les plantilles orgàniques i els llocs de treball. La funció pública a les Comunitats Autònomes i a l'Administració local.

**19.-La relació funcional.** La Selecció i l'ingrés. Les situacions administratives. La provisió de llocs de treball. El règim estatutari dels funcionaris: drets i deures. El règim retributiu. Les Incompatibilitats. La responsabilitat del funcionari . Funció pública i drets sindicals.

#### **V. La relació juridicoadministrativa**

**1.- L'Administració pública i la Llei.** El principi de legalitat. Les potestats administratives. Tipologia: potestats reglades i potestats discrecionals. La discrecionalitat administrativa: concepte, límits i control.

**2.- L'Administració pública com a *potentior personae*.** Els privilegis de l'Administració pública. L'Administració pública i els tribunals de justícia. El principi d'autotutela administrativa: evolució i classes. El sistema de conflictes.

**3.- Els subjectes de la relació juridicoadministrativa.** L'administració pública i la personalitat jurídica. Els drets dels ciutadans. El conceptes d'administrat i d'interessat. Els drets subjectius. La participació en l'activitat administrativa.

#### **VI. L'activitat juridicoadministrativa**

**4.- L'acte administratiu.** Concepte. Els actes polítics o de govern. La tipologia dels actes administratius. Els elements dels actes i la motivació. La inactivitat de l'Administració. El silenci administratiu.

**5.- La validesa dels actes administratius.** La presumpció de legalitat. La validesa: nul·litat i anul·labilitat. Les irregularitats no inval·lidants. La conval·lidació, la conversió i la conservació dels actes.

**6.- L'eficàcia dels actes administratius.** El principi d'eficàcia immediata. La notificació i la publicació. La retroactivitat. La suspensió.

**7.- El procediment administratiu.** Principi garantista. Règim jurídic. Fases del procediment. Els procediments especials.

**8.- El control de l'activitat administrativa.** Les classes de control: de legalitat i d'oportunitat. La revocació dels actes. Els recursos administratius. La revisió d'ofici dels actes.

**9.- La coacció administrativa.** L'execució forçosa. La coacció directa. La via de fet.

## **VII. El control jurisdiccional de l'activitat jurídicoadministrativa.**

**10.- La jurisdicció contenciosa administrativa.** L'evolució històrica i el plantejament constitucional. Els òrgans jurisdiccional i llurs competències. La naturalesa, l'extensió i els límits de la jurisdicció.

**11.- El procés contenciós administratiu.** Les parts. L'objecte. Les pretensions del procés. El procediment en primera o única instància. L'abast i l'execució de la sentència. El sistema de recursos. Els procediments especials.

**12.- La protecció jurisdiccional dels drets fonamentals.** Les vies d'emparament ordinària i constitucional.

## **BIBLIOGRAFIA:**

### **I. Manuals (d'us més sovintejat)**

#### **Part general**

ALBERTÍ, E., AJA, E., FONT, T., PADRÓS, X., TORNOS, J., Manual de Dret Públic de Catalunya, Institut d'Estudis Autònoms, Barcelona.

BOQUERA OLIVER, J.M., Derecho administrativo I, Ed. Civitas, Madrid.

COSCULLUELA MUNTANER, Manual de Derecho Administrativo, Tomo I. Ed. Civitas, Madrid, (13<sup>a</sup> Edición).

GARCIA DE ENTERRIA, E. - FERNANDEZ RODRIGEZ, T.R., Curso de Derecho Administrativo Tomo I y Tomo II, Ed. Civitas, Madrid, (11<sup>a</sup> y 8<sup>a</sup> Edición).

GARRIDO FALLA, F. Tratado de Derecho Administrativo, Vol. I y Vol. II. Ed. Tecnos, Madrid, (13<sup>a</sup> y 11<sup>a</sup> Edición).

PARADA VAZQUEZ, R. Derecho Administrativo Tomo I (Parte General), Tomo II (Organización y empleo público) y Tomo III, Ed. Marcial Pons, Madrid, (13ª, 15ª y 9ª Edición).

PAREJO ALFONSO, L. (Dir.) y otros, Manual de Derecho Administrativo, Ed. Ariel, Madrid.

PAREJO ALFONSO, L. (Dir.) y otros, Derecho Administrativo. Parte general. Valencia, 2002

SANTAMARIA PASTOR, J.A., Fundamentos de Derecho Administrativo, Vol. I y Vol. II, Ed. Ceura, Madrid, (4ª y 3ª Edición).

VILLAR PALASI - VILLAR EZCURRA, Principios de Derecho Administrativo I, II i III, Ed. Universidad Complutense, Madrid.

## **II. Revistes Jurídiques**

Documentació Administrativa (DA). Madrid

Llengua i Dret (Ll i D). Barcelona

Revista de Administración Pública (RAP). Madrid

Revista Catalana de Dret Públic (Autonomies). Barcelona

Revista de Derecho Público (RDP). Madrid

Revista Española de Derecho Administrativo (REDA). Madrid

Revista Vasca de Administración Pública (RVAP). Oñati

Revista Jurídica de Catalunya. Col·legi d'Advocats de Barcelona.

## **CRITERIS D'AVALUACIÓ:**

Examen final oral

.- 3 preguntes a desenvolupar en uns 30 minuts, amb 5 minuts per a fer un esquema previ.